

Delibera n° 165

Estratto del processo verbale della seduta del
3 febbraio 2023

oggetto:

ASP "DANIELE MORO" SITA A CODROIPO (UD). PROROGA COMMISSARIAMENTO.

Massimiliano FEDRIGA	Presidente	presente
Riccardo RICCARDI	Vice Presidente	presente
Sergio Emidio BINI	Assessore	presente
Sebastiano CALLARI	Assessore	presente
Tiziana GIBELLI	Assessore	presente
Pierpaolo ROBERTI	Assessore	presente
Alessia ROSOLEN	Assessore	presente
Fabio SCOCCIMARRO	Assessore	presente
Stefano ZANNIER	Assessore	presente
Barbara ZILLI	Assessore	presente

Gianni CORTIULA Segretario generale

In riferimento all'oggetto, la Giunta Regionale ha discusso e deliberato quanto segue:

Vista la legge regionale 11 dicembre 2003, n. 19 avente ad oggetto il *“Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza nella Regione Friuli Venezia Giulia”* e, in particolare, il capo II della citata legge regionale che disciplina le Aziende pubbliche di servizi alla persona (di seguito ASP) del territorio regionale, in attuazione della legge 8 novembre 2000 n. 328 (*“Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”*) e del d.lgs. 4 maggio 2001 n. 207 (*“Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, a norma dell’articolo 10 della L. 8 novembre 2000, n. 328”*);

Visto l’art. 11, comma 3, della legge regionale *ut supra* richiamata;

Richiamato il *“Regolamento per la disciplina del sistema di contabilità economico patrimoniale e per la gestione del patrimonio nelle aziende pubbliche di servizi alla persona della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia, ai sensi dell’articolo 9, comma 1 bis, della legge regionale 19/2003”* e i relativi allegati, adottato con Decreto del Presidente della Regione n. 187 dd. 05.11.2021, pubblicato nel B.U.R. n. 46 dd. 17/11/2021;

Richiamata la Delibera di Giunta regionale n. 596 dd. 29 aprile 2022 rubricata: *“LR 19/2003, art. 11. Scioglimento del Consiglio di Amministrazione dell’ASP “Daniele Moro” sita a Codroipo (UD) e nomina del Commissario”* con la quale è stato disposto il commissariamento della ASP Daniele Moro di Codroipo per le motivazioni nella stessa indicati a cui si rinvia;

Dato atto che successivamente all’intervenuta nomina è proseguita l’attività di vigilanza e sono state poste in essere da parte del Commissario le azioni ritenute necessarie finalizzate al riordino organizzativo, gestionale, amministrativo, patrimoniale e di legalità della azienda pubblica come da note seguenti:

- Note prot. 18287 dd. 18.5.2022; prot. 19035 dd. 20.5.2022; prot. 31394 dd. 14.6.2022 relative alla nomina dell’organo di revisione economico finanziaria;
- Nota prot. 36880 dd. 22.6.2022 relativa alla procedura aperta dall’ANAC
- Nota prot. 58299 dd. 12.7.2022 di relazione commissariale alla data del 30.6.2022 in merito alla situazione economico finanziaria dell’azienda pubblica;
- Nota prot. 107296 dd. 25.8.2022 di segnalazione alla Procura della Repubblica presso il Tribunale di Udine da parte della Direzione competente;
- Nota prot. 132256 dd. 14.9.2022 di richiesta al Commisario di aggiornamento rispetto alla precedente relazione in merito alla situazione economico finanziaria dell’azienda pubblica;
- Nota prot. 142667 dd. 21.9.2022 di richiesta al Commisario di ulteriore aggiornamento rispetto alla precedente relazione in merito alla situazione economico finanziaria dell’azienda pubblica e ad incontro tenutosi in data 15.9.2022;
- Nota prot. 153801 dd. 28.9.2022 da parte dell’ANAC di definizione del procedimento in essere;
- Nota prot. 18901 del Commissario di aggiornamento alla data del 28.9.2022 in merito alla situazione economico finanziaria, in riscontro alle note della Direzione prot. 142677 dd. 21.9.2022 e prot. 132256 dd. 14.9.2022. La nota, oltre a comunicazione di segnalazione alla Procura della Repubblica presso il Tribunale di Udine e presso la Corte dei Conti, riferisce della completa scopertura dell’ASP presso il reparto contabile e l’assenza di figure adeguatamente formate. In particolare viene riferita una generalizzata diffusa carenza di personale nei settori nevralgici (personale, servizio tecnico, servizio protocollo). Tale situazione non consente né facilita la riconciliazione e verifica dei dati contabili e la ricostruzione affidabile dei fatti aziendali da contabilizzare. Spesso riscontrata la non coerente registrazione contabile con necessità, considerata la mancanza di documentazione regolarmente archiviata e conservata, di attività di indagine, interpretazione e classificazione dei fatti gestionali con controlli focalizzati alla bonifica e ricostruzione del bilancio 2021 con approfondimenti condotti per ogni conto di bilancio in ragione della complessiva evidenza di scorrette attribuzioni e registrazioni contabili. Viene altresì riferito, in relazione alla situazione in essere e alla necessità di ricostruzione dell’impossibilità a breve termine di predisporre qualsivoglia bilancio o documento similare munito di ragionevole attendibilità. Nell’esposto denuncia viene ampiamente segnalata la grave situazione in cui versa la ASP Moro nonché la grave situazione di liquidità;
- Note prot. n. 231969 dd. 10.11.2022 e 235245 dd. 11.11.2022 del Commissario con cui è stata avanzata richiesta di anticipazione finanziaria per far fronte esclusivamente alle prestazioni del Servizio sociale dei Comuni di cui l’ASP è Ente gestore.
-

Visto l'articolo 8 della legge regionale 7 novembre 2022, n. 15 (Misure finanziarie intersettoriali), che, al comma 30, autorizza l'Amministrazione regionale a trasferire all'ASP Daniele Moro di Codroipo, in qualità di ente gestore del Servizio sociale dei Comuni dell'ambito territoriale "Medio Friuli", un'anticipazione finanziaria di 4.200.000,00 euro destinata esclusivamente ad assicurare la liquidità necessaria al pagamento delle prestazioni erogate e da erogare e delle obbligazioni assunte e da assumere entro il 31 dicembre 2022 dal Servizio sociale dei Comuni, di cui alla legge regionale 31 marzo 2006, n. 6 (Sistema integrato di interventi e servizi per la promozione e la tutela dei diritti di cittadinanza sociale);

Visto il decreto n. 24353/GRF del 22/11/2022 del Direttore del Servizio programmazione e sviluppo dei Servizi sociali e dell'integrazione sociosanitaria, con cui è stata data attuazione alla previsione normativa sopra richiamata con cui è stato altresì previsto obbligo di rendicontazione al 31 marzo 2023 unitamente alle modalità di utilizzo e restituzione delle risorse;

Viste, inoltre, le seguenti note, a cui si rinvia, del Commissario:

- prot. 2391 dd. 26/01/2023 acquisita sub prot. GRFVG-GEN-2023-50415-A dd. 27/01/2023 avente ad oggetto "3^ Relazione in merito alla situazione economico-finanziaria dell'ASP D. Moro di Codroipo – Aggiornamento alla data del 26 gennaio 2023";
- prot. 2491 dd. 30/01/2023 acquisita sub prot. GRFVG-GEN-2023-56385-A dd. 30/01/2023 avente ad oggetto "3^ Relazione in merito alla situazione economico-finanziaria dell'ASP D. Moro di Codroipo – Aggiornamento alla data del 26 gennaio 2023 - integrazione" in cui, ad integrazione della complessiva relazione inviata con la precedente nota, viene data evidenza ulteriore della attività di riconciliazione delle voci rilevanti e precisato che entro il 28/2/2023 potrà essere reso disponibile un documento di sintesi contabile che potrà garantire un minimo standard di ragionevole attendibilità composta da stato patrimoniale e conto economico al 31 dicembre 2021 che non rappresenterà in ogni caso il "set documentale previsto dall'articolo 3, comma 1, lettera c) del Regolamento regionale di contabilità", mentre per quanto concerne l'anno 2022 il bilancio d'esercizio nella composizione documentale prevista dal Regolamento regionale di contabilità potrà essere presumibilmente prodotto entro il 30 giugno 2023. Nell stessa nota viene altresì precisato che "(...) per poter fare affidamento su una situazione contabile il più aggiornata e veritiera possibile è prevista l'impostazione di un sistema di controllo, finalizzato a monitorare costantemente l'andamento e gli eventuali scostamenti, come del resto sono in fase di predisposizione procedure atte a ricostruire e disciplinare le varie mansioni amministrative svolte al fine di garantire una gestione trasparente e tracciabile di tutte le attività svolte".

Ritenuto, conseguentemente, opportuno assicurare con continuità la prosecuzione delle azioni poste in essere dal Commissario, finalizzate a dare attuazione a quanto previsto dalla Delibera giuntale n. 596/2022 e alla strutturazione contabile, organizzativa e amministrativa della ASP, di disporre giusta art. 11, comma 3, legge regionale 11 dicembre 2003, n. 19 e punto 2 del dispositivo della Delibera giuntale n. 596/2022, *ut supra* richiamate, la proroga dell'incarico di Commissario dell'ASP "Daniele Moro" sita a Codroipo (UD), in viale Duodo n. 80, P.IVA 01668860305 al dott. Salvatore Guarneri per un ulteriore periodo di mesi dodici decorrenti senza soluzione di continuità dalla data di scadenza del primo incarico, con tutti i poteri di ordinaria e straordinaria amministrazione e con compenso di euro 45.000 complessivi annui, oneri fiscali e previdenziali inclusi a carico dell'ASP "Daniele Moro" di Codroipo oltre al rimborso delle spese sostenute, documentate e connesse all'esercizio dell'incarico secondo quanto già previsto dalla DGR 596/2022;

Precisato che l'incarico potrà essere oggetto di ulteriore proroga, ove necessario, in base ai tempi di realizzazione delle azioni volte a a ripianare la perdita di esercizio e a superare la situazione di criticità economico-patrimoniale dell'Azienda;

Dato atto che il dott. Salvatore Guarneri ha già reso le dichiarazioni, agli atti della Direzione Centrale Salute, Politiche Sociali e Disabilità, di insussistenza di cause ostative all'assunzione dell'incarico in parola all'atto del conferimento e che non sono pervenute da parte dello stesso dichiarazioni modificative;

Precisato, altresì, che il Commissario nello svolgimento del proprio incarico relazionerà costantemente in merito al proprio operato al Servizio competente della Direzione centrale salute, politiche sociali e disabilità;

Tutto ciò premesso, su proposta dell'Assessore regionale alla salute, politiche sociali e disabilità,

La Giunta regionale, all'unanimità

DELIBERA

- 1.** per le motivazioni esposte in premessa, di disporre la proroga dell'incarico di Commissario dell'ASP "Daniele Moro" di Codroipo al dott. Salvatore Guarneri per il periodo di ulteriori dodici mesi, senza soluzione di continuità, a decorrere dalla data di scadenza del precedente incarico attribuito con DGR 596/2022, salvo eventuale proroga da disporre con deliberazione della Giunta regionale;
- 2.** di attribuire al Commissario di cui al punto 1), siccome già previsto dal dispositivo della DGR n. 596/2022, l'esercizio dei poteri di ordinaria e straordinaria amministrazione del Consiglio di Amministrazione dell'ASP "Daniele Moro" sita a Codroipo (UD), in viale Duodo n. 80, P.IVA 01668860305, nei limiti della normativa vigente, al fine di porre in essere le specifiche misure ritenute necessarie e idonee a ripianare la perdita di esercizio e a superare la situazione di criticità economico-patrimoniale dell'Azienda, previa redazione di un piano di rientro che dia conto della complessiva situazione debitoria aziendale e delle possibili azioni da adottare, comprese quelle riorganizzative e gestionali, per consentire di riportare l'ente pubblico in una situazione di adeguata sostenibilità economica e durabilità, oltre ad adottare tutti gli atti necessari a ripristinare una condizione di efficienza, efficacia ed economicità aziendali, compreso l'esercizio di tutte le azioni giudiziali e stragiudiziali a tutela degli interessi dell'Azienda pubblica ed inclusa la nomina del Direttore Generale, ai sensi dell'art. 8, LR 19/2003;
- 3.** di riconoscere al Commissario di cui al punto 1) un compenso quantificato in euro 45.000,00 complessivi annui, oneri fiscali e previdenziali inclusi, posti a carico dell'ASP "Daniele Moro" sita a Codroipo (UD), in viale Duodo n. 80, P.IVA 01668860305, oltre al rimborso delle spese sostenute, documentate e connesse all'esercizio dell'incarico;
- 4.** che il Commissario di cui al punto 1), nello svolgimento del proprio incarico, sia tenuto a relazionare costantemente in merito al proprio operato al Servizio competente della Direzione centrale salute, politiche sociali e disabilità.

IL SEGRETARIO GENERALE

IL PRESIDENTE