



COMUNE DI ZUGLIO

Provincia di Udine

SERVIZIO TECNICO



COMMISSARIO DELEGATO PER L'EMERGENZA
ECCEZIONALI EVENTI METEO
CHE HANNO INTERESSATO IL TERRITORIO
DELLA REGIONE FRIULI VENEZIA GIULIA
A PARTIRE DA OTTOBRE 2018
Ordinanza del Capo Dipartimento Protezione Civile
n. 558 del 15 novembre 2018

DETERMINAZIONE NR. 158 DEL 29/10/2020

Oggetto: ORDINANZA ODPCM N. 558/2018 - REALIZZAZIONE BY-PASS PER L'ABITATO DI FIELIS (CODICE INTERVENTO D20-ZUGLI-2013)

Determinazione a contrarre per l'affidamento dei lavori.

CUP: J97H20000100001

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RICHIAMATA la deliberazione G.C. n. 53 del 29.05.2020, con la quale è stato disposto:

- 1) di attribuire al Sindaco pro tempore del Comune di Zuglio, la responsabilità delle aree finanziaria, contabile, controllo di gestione, amministrativa-demografica e del personale, con il potere di adottare atti anche di natura tecnica gestionale con decorrenza dal 29.05.2020 e fino a revoca del presente provvedimento, alla luce del consequenziale risparmio di spesa;
- 2) di confermare in capo al Sindaco pro tempore del Comune di Zuglio la responsabilità dell'Ufficio tecnico comunale con il potere di adottare atti anche di natura tecnica gestionale, già conferita con deliberazione della Giunta comunale n. 82 del 29.11.2019;

Premesso che, in relazione agli eccezionali eventi meteorologici che hanno interessato parte della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia:

1.- con Decreto 30 ottobre 2018, n.1231 è stato dichiarato dall'Assessore regionale alla protezione civile, d'intesa con il Presidente della Regione, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9, comma 2, della legge regionale 31 dicembre 1986, n. 64, a decorrere dal 28 ottobre 2018 e fino alla revoca del provvedimento, lo stato di emergenza sul territorio regionale, al fine di fronteggiare i danni derivanti dall'evoluzione negativa dello scenario di rischio descritto negli allerta regionali n. 27, 28 e 29/2018 e di avviare tutti gli interventi atti a fronteggiare l'emergenza a salvaguardia della pubblica incolumità;

2.- con Delibera del Consiglio dei Ministri 8 novembre 2018:

I. è stato dichiarato, tra l'altro, lo stato di emergenza nei territori colpiti della Regione Friuli Venezia Giulia;

II. per l'attuazione dei primi interventi urgenti di cui all'art. 25, comma 2, lettere a) e b) del D. Lgs. 2 gennaio 2018, n. 1, è stato disposto di provvedere a valere sul Fondo per le emergenze nazionali di cui all'art. 44, comma 1, del citato D. Lgs. n. 1/2018, con l'assegnazione alla Regione Friuli Venezia Giulia dell'importo di € 6.500.000,00 per gli eventi occorsi dal 28 ottobre 2018 al 5 novembre 2018;

3.- con l'art. 1, comma 1, dell'Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 558 del 15 novembre 2018 (di seguito Ordinanza n. 558/2018), con la quale il Capo Dipartimento della Protezione Civile ha nominato, tra gli altri, il Presidente della Regione Autonoma Friuli – Venezia Giulia - per il proprio ambito territoriale - Commissario Delegato per l'emergenza determinatasi in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici che hanno interessato il Friuli Venezia Giulia, colpito dagli eccezionali eventi meteo a partire da ottobre 2018;

4.- con l'art. 1, comma 2, dell'Ordinanza n. 558/2018, laddove prevede che "Per l'espletamento delle attività di cui alla presente ordinanza i soggetti di cui al comma 1 [tra cui il Presidente della Regione Friuli Venezia Giulia nominato Commissario delegato] possono avvalersi anche delle strutture e degli uffici comunali nonché individuare soggetti attuatori che agiscono sulla base di specifiche direttive, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica;

5.- con Decreto del Commissario Delegato dd. 11.XII.2018, n.2, è stato individuato quale Soggetto Attuatore, ai sensi dell'art. 1, comma 2, dell'Ordinanza n. 558/2018 il Vicepresidente delegato alla Protezione civile della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia; allo stesso, in base al medesimo Decreto, sono state affidate tutte le funzioni che la prefata Ordinanza assegna al Commissario delegato;

Visto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 aprile 2019 "recante assegnazione di risorse finanziarie di cui all'articolo 24-quater, del decreto-legge 23 ottobre 2018, n. 119, convertito con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2018, n. 136", con cui è stato messo a disposizione del Commissario delegato, nominato per la Regione Friuli Venezia Giulia, un importo complessivo di Euro 84.102.629,07 per il biennio 2019-2020;

Visto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 27 aprile 2019 di "Assegnazione di risorse finanziarie di cui all'art. 1, comma 1028, della legge 30 dicembre 2018, n. 145", con cui è stato messo a disposizione del Commissario delegato, nominato per la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia, un importo complessivo di Euro 277.680.104,41 per il triennio 2019-2021, di cui Euro 85.440.032,13 per l'anno 2019, Euro 96.120.036,14 per l'anno 2020 ed Euro 96.120.036,14 per l'anno 2021;

Visto il Decreto DCR/4/CD11/2019 dd 02/05/2019 con cui sono stati individuati i Comuni dei territori colpiti dagli eventi meteorologici verificatisi dal 28 ottobre al 5 novembre 2019;

Visto il decreto del presidente del Consiglio dei ministri del 9 gennaio 2020, di modifica del DPCM 27 febbraio 2020, in corso di registrazione presso gli organi competenti, con cui è stato approvato un nuovo riparto delle risorse finanziarie che assegna alla Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia un importo pari ad € 95.762.723,83 per l'anno 2020 ed Euro 95.762.723,83 per l'anno 2021;

Atteso che:

1.- con nota prot. POST/7642 del 17/02/2020, agli atti del Commissario delegato con prot. 4489 di data 18/02/2020, il Capo del Dipartimento di Protezione Civile ha approvato il Piano degli investimenti relativo alle risorse suddivise con DPCM 04/04/2019, per un importo di € 9.012.348,63;

2.- con nota prot. POST/9547 del 27/02/2020, agli atti del Commissario delegato con prot. 5160 di medesima data, il Capo del Dipartimento di Protezione Civile ha approvato il Piano degli investimenti relativo alle risorse stanziato dal DPCM 27/02/2020, per un importo di € 95.762.723,83;

Visto il DCR/223/SA11/2020 del 28 febbraio 2020 con cui il Soggetto Attuatore ha individuato, i Soggetti Ausiliari per la realizzazione degli interventi, elencati nell'Allegato 1 del Decreto medesimo, approvando, altresì, lo schema di avvalimento che regola le attività di rispettiva competenza, precisando che il Soggetto Ausiliario svolgerà le funzioni e le attività descritte in convenzione in nome, per conto e nell'interesse del Soggetto Attuatore;

Visto l'art. 4 dell'Ordinanza n.558/2018 che dispone che per la realizzazione delle attività di cui all'Ordinanza medesima i Commissari delegati e gli eventuali Soggetti attuatori dagli stessi individuati possono operare in deroga alle disposizioni normative ivi espressamente elencate, sulla base di apposita motivazione, e comunque nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento e dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario;

Dato atto che il Delegato del Commissario ha individuato il Comune di Zuglio per l'attuazione dell'intervento/i sul territorio di competenza, indicati nell'Allegato1 alla Convenzione, avvalendosi pertanto dello stesso per le funzioni di Stazione appaltante per tutte le fasi del procedimento amministrativo volto alla completa attuazione dell'intervento;

Dato Atto che il Delegato del Commissario individua il Soggetto Ausiliario di cui all'Allegato 1 per l'attuazione dell'intervento, avvalendosi pertanto dello stesso per le funzioni di Stazione appaltante per tutte le fasi del procedimento amministrativo volte alla completa attuazione dell'intervento, come meglio specificato negli articoli successivi alla convenzione;

Considerato che alla nota del Coordinatore dell'Ufficio di Supporto del Commissario Delegato, trasmessa via pec e qui protocollata al nr. 966 dd. 02/03/2020 sono stati allegati:

- lo schema di convenzione piano annualità 2020;
- Allegato 1_ZUGLIO elenco degli interventi oggetto di convenzione;

Precisato che:

- il Comune assumerà il ruolo di "Soggetto Ausiliario" nelle fasi della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione e del collaudo degli interventi di cui all'allegato elenco;

- il Soggetto Attuatore, in quanto titolare di contabilità speciale, provvederà ai pagamenti dei corrispettivi dovuti in base ai contratti stipulati dal Soggetto ausiliario, previa verifica dell'Ufficio di Supporto, istituito ai sensi dell'art. 9 dell'OCDPC n. 558/2018;

Richiamata la convenzione piano annualità 2020 tra il Delegato del Commissario (Soggetto attuatore) ed il Comune di ZUGLIO per le finalità di cui sopra;

Preso atto che nell' Allegato 1_ZUGLIO sono elencati gli interventi di competenza del Comune di Zuglio ricompresi nell'ulteriore piano degli investimenti e, in particolare, l'intervento avente ad oggetto "REALIZZAZIONE BY-PASS PER L'ABITATO DI FIELIS" dell'importo complessivo di € 500.000,00, indicato con il codice D20-ZUGLI-2013, CUP n. J97H20000100001;

Vista la determina n. 28 dd. 10.03.2020 con la quale veniva nominato RUP dell'intervento in oggetto il Per. Ind. Romanin Giovanni;

Dato atto che la copertura economica dell'intervento e la liquidazione delle prestazioni professionali e dei lavori da eseguirsi, avverrà mediante il fondo di contabilità speciale gestito direttamente dal Commissario delegato per l'emergenza eccezionali eventi meteo che hanno interessato la Regione Friuli Venezia Giulia a partire da ottobre 2018, e suo Ufficio di Supporto, sulla base delle risultanze, in merito all'andamento delle prestazioni professionali e dei lavori, fornite dal Soggetto ausiliario (Comune di Zuglio);

Visto il D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., di seguito anche "Codice dei contratti pubblici" e le disposizioni espressamente derogate dall'OCDPC n. 558 del 15/11/2018;

Visto il progetto definitivo-esecutivo dell'intervento denominato "REALIZZAZIONE BY-PASS PER L'ABITATO DI FIELIS" (codice intervento D20-ZUGLI-2013), a firma dello Studio Tecnico Associato Agostinis Geom Giorgio e Ceiner P.I. Raffaele;

Richiamato l'atto di verifica e validazione dd. 26/10/2020 del progetto definitivo-esecutivo dell'intervento denominato "REALIZZAZIONE BY-PASS PER L'ABITATO DI FIELIS" (codice intervento D20-ZUGLI-2013) ai sensi dell'art. 26, comma 8, del D.lgs. 50/2016, sottoscritto dal Responsabile unico del procedimento;

Visto il decreto del Soggetto attuatore (OCDPC N. 558/2018) n. DCR/1736/SA11/2020 dd. 28/10/2020 con il quale è stato approvato il progetto definitivo-esecutivo dell'intervento denominato "REALIZZAZIONE BY-PASS PER L'ABITATO DI FIELIS" (codice intervento D20-ZUGLI-2013);

Visto il quadro economico del suddetto progetto, per un importo complessivo di euro 500.000,00 di cui euro 350.000,00 per lavori (IVA esclusa), come da quadro economico sotto riportato:

1 - TABELLA A – LAVORI

A.1 - Lavori – soggetti a ribasso d'asta:	€	340.000,00
A.2 - Oneri della sicurezza – non soggetti a ribasso d'asta:	€	10.000,00
Importo complessivo dei lavori – A.1 + A.2	€	350.000,00

2 - TABELLA B – SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE

B.1 – I.V.A. ordinaria sui lavori al 22%:	€	77.000,00
B.2 – Spese tecniche (compreso CNPAIA e I.V.A.)	€	41.574,27
B.3 – Calcolo strutturale	€	5.930,56
B.4 – Geologo	€	1.700,82
B.5 – Rup esterno	€	9.780,00
B.6 – Collaudo	€	1.760,31
B.7 –Fondo incentivante (art.113 D.Lgs 50/2016):		
B.7.a – Fondo incentivante (art.113 D.Lgs 50/2016) -Quota fondo incentivante ai sensi dell'art.113 COMMA 4 del D.Lgs 50/2016 - 20% di B.2)	€	1.400,00
B.7.b - Quota soggetto ausiliario- Quota fondo incentivante ai sensi dell'art.113 COMMA 3 del D.Lgs 50/2016 - nell'ambito dell'80% di B.2)	€	1.120,00
B.7.c - Quota struttura commissariale- Quota fondo incentivante		

ai sensi dell'art.113 COMMA 3 del D.Lgs 50/2016 - nell'ambito dell'80% di B.2)	€	588,00
B.9 – Asservimenti ed occupazioni	€	8.500,00
B.10 – Imprevisti e arrotondamenti	€	<u>646,04</u>
Importo delle somme a disposizione dell'amministrazione	€	150.000,00
TOTALE DELL'OPERA A + B	€	500.000,00

Ritenuto di procedere ad indire la gara per l'affidamento dei lavori di cui all'oggetto;

Dato Atto che l'importo da porre a base di gara per l'affidamento dei lavori è quantificato in euro 350.000,00, di cui euro 340.000,00 per lavori soggetti a ribasso ed euro 10.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta;

Visto l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

Visto l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 che prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'art. 5, comma 3, della Convenzione del 28/02/2020 che prevede che il Soggetto ausiliario, in ragione della necessità di provvedere all'avvio ed alla conclusione dei lavori con la massima celerità è tenuto allo svolgimento del procedimento, anche in parziale applicazione alle deroghe previste dall'Ordinanza n. 558/2018 e s.m.i., osservando:

- affidare lavori mediante procedure telematiche mediane, preferibilmente la piattaforma eAppaltiFVG (lettera i);
- per importi superiori a euro 200.000,00, individuare i contraenti di lavori ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. c), del D.Lgs. n. 50/2016, previa consultazione di 5 operatori economici, con un termine per presentare offerta non superiore a 7 giorni (lettera j);
- prevedere l'esonero della cauzione provvisoria ai sensi dell'art. 93, comma 1 del D.lgs. 50/2016 (lettera l);

Ritenuto poter ricorrere attraverso procedure telematiche all'affidamento di quanto richiesto, nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. 50/2016 e dalla Convenzione;

Considerato che la scelta della predetta procedura garantisce il rispetto dei principi di efficacia, tempestività, correttezza e proporzionalità in ragione della natura, dell'urgenza e dell'entità economica dell'appalto;

Dato Atto, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che:

- **fine ed oggetto del contratto:** affidamento dei lavori per la realizzazione dell'intervento denominato "REALIZZAZIONE BY-PASS PER L'ABITATO DI FIELIS" (codice intervento D20-ZUGLI-2013);
- **importo appalto:** euro 350.000,00, di cui euro 340.000,00 per lavori soggetti a ribasso ed euro 10.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta;
- **modalità di scelta del contraente:** procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., previa consultazione di 5 operatori economici, da espletarsi mediante l'utilizzo della piattaforma e-appalti;
- **criterio di aggiudicazione:** l'aggiudicazione avverrà con il criterio del minor prezzo, inferiore a quello posto a base di gara, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- **forma del contratto:** ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., la stipula del contratto avverrà mediante scrittura privata;
- **clausole ritenute essenziali:** sono contenute nella lettera di invito e modelli allegati ad essa;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50;

Linee Guida ANAC;

Quanto sopra è ritenuto premesso,

DETERMINA

per i motivi descritti in premessa che qui si richiamano integralmente,

1. dare atto che lo scrivente Soggetto Ausiliario agisce in nome, per conto e nell'interesse del Commissario Delegato per l'emergenza determinatasi in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici che hanno interessato il Friuli Venezia Giulia, a partire dal 28 ottobre 2018, giusta convezione tra il Delegato del Commissario (Soggetto Attuatore) ed il Comune di ZUGLIO;
2. di procedere alla selezione dell'operatore economico a cui affidare i lavori dell'intervento denominato "REALIZZAZIONE BY-PASS PER L'ABITATO DI FIELIS" (codice intervento D20-ZUGLI-2013), con le procedure di cui all'articolo 36, comma 2, lettera c), del D.Lgs. 50/2016, previa consultazione di operatori economici iscritti ed abilitati alla piattaforma eAppalti FVG ed in possesso dei requisiti di ordine generale previsti all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e dei requisiti di qualificazione previsti all'art. 83 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i..
3. di precisare, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 che:
 - **fine ed oggetto del contratto:** affidamento dei lavori per la realizzazione dell'intervento denominato "REALIZZAZIONE BY-PASS PER L'ABITATO DI FIELIS" (codice intervento D20-ZUGLI-2013);
 - **importo appalto:** euro 350.000,00, di cui euro 340.000,00 per lavori soggetti a ribasso ed euro 10.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta;
 - **modalità di scelta del contraente:** procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., previa consultazione di 5 operatori economici, da espletarsi mediante l'utilizzo della piattaforma e-appalti;
 - **criterio di aggiudicazione:** l'aggiudicazione avverrà con il criterio del minor prezzo, inferiore a quello posto a base di gara, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
 - **forma del contratto:** ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., la stipula del contratto avverrà mediante scrittura privata;
 - **clausole ritenute essenziali:** sono contenute nella lettera di invito e modelli allegati ad essa;
4. dare atto ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della legge n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
5. di dare atto che il presente provvedimento viene pubblicato nelle modalità prescritte ai sensi del D.lgs. n. 33 del 14/03/2013 (Amministrazione trasparente) e ai sensi dell'art. 1 della L.R. 21 ottobre 2010 n.17 (Albo Pretorio On-Line).

**Il Responsabile del
Servizio Tecnico**
IL SINDACO
f.to M.d.L. Battista MOLINARI

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA ATTESTANTE LA REGOLARITA'
E LA CORRETTEZZA DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA**
(art 147 bis del D.Lgs n. 267/2000)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

f.to M.d.L. Battista MOLINARI

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

(Art. 68, comma 5 Regolamento di Contabilità)

Certifico io sottoscritto, impiegato responsabile, che copia della presente determinazione viene pubblicata all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi, dal _____ al _____.

L'IMPIEGATO RESPONSABILE
