

COMUNE DI TRICESIMO
Organo di Revisione

RICEVUTO IL

03 NOV. 2016

COMUNE DI TRICESIMO

Parere del Revisore dei Conti su "Atto Unilaterale sostitutivo del mancato accordo sulla pre-intesa per la distribuzione del fondo per il salario accessorio del personale non dirigente relativo all'anno 2016"- art. 6 CCRL 1/8/2002

Ricevuta in data 2 novembre 2016 la richiesta di esame dell'ipotesi di atto unilaterale sostitutivo del mancato accordo nell'utilizzo delle risorse decentrate anno 2016, ai sensi dell'art. 6 comma 3 del CCRL 01.08.2002;

Visto il CCRL stipulato in data 01.08.2002;

Visto il CCRL stipulato in data 26.11.2004;

Visto il CCRL stipulato in data 07.12.2006;

Visti gli art. 34, 35, 40, 42 del CCRL del 06.05.2008;

Vista la normativa nazionale e regionale in vigore ed in particolare le norme di contenimento della spesa corrente e del personale, la sentenza n. 54/2014 della Corte Costituzionale, il Decreto Legge Enti locali n.15/2014 convertito in Legge n. 68/2014, la deliberazione Corte dei Conti Sezione di Controllo del FVG n. 18/2014;

Vista la deliberazione giunta n. 12 dell'11.2.2016 con la quale la Giunta ha indicato alla delegazione trattante di parte pubblica, formata dal segretario comunale dott. Marco Ermacora, le linee di indirizzo finalizzate alla sottoscrizione del CCDI parte economica del salario accessorio anno 2016;

Preso atto che richiamandosi a quanto consentito dall'art. 73 comma 2 lettera h) CCRL 7/12/2006 la Giunta con lo stesso atto, ha deliberato l'incremento facoltativo in totali euro 15.999,41 previsto dall'art.73, comma 2 lettera h) del CCRL 7/12/2006 e lo ha destinato ad utilizzi di parte variabile necessari per il funzionamento dei servizi dell'ente, senza peraltro specificare quali sono i progetti di maggiore produttività;

Vista la normativa nazionale e regionale in vigore ed in particolare le norme di contenimento della spesa corrente e del personale, e quanto previsto dell'articolo 40, comma 3 quinquies, del decreto legislativo n. 165/2001 : "le regioni, per quanto concerne le proprie amministrazioni, e gli enti locali possono destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Nei casi di violazione dei vincoli e dei limiti di competenza imposti dalla contrattazione nazionale o dalle norme di legge, le clausole sono nulle, non possono essere applicate e sono sostituite ai sensi degli articoli 1339 e 1419, secondo comma, del codice civile.

Esaminata la determinazione n. 438 del 17.10.2016 di "Costituzione definitiva del fondo per la produttività personale dipendente -anno 2016", da intendersi fondo per il salario accessorio di tutto il personale non dirigente per l'anno 2016, nella quale la Responsabile del Servizio Finanziario e Personale conferma la costituzione del fondo come già quantificato nella determinazione n. 23/2016 e riportato in allegato con un totale di euro 150.848,51 così formato:

costituzione definitiva FONDO ART. 73 CCRL 2004/2005 anno 2016	FONDO TOTALE	Quota P.O.A. Ambito ss	FONDO 58 dipendenti
TOTALE QUOTA FISSA FONDO compreso straordinario	136.339,00		
- decurtazione L.147/2013 modificato art.9 comma 2 bis del DL 78/2010	-25.786,09		
Decurtazione per cessazioni personale anno 2015	- 3.469,81		
RISORSE STABILI al netto decurtazione	107.083,10		
RISORSE VARIABILI	28.765,41		
TOTALE FONDO al netto DECURTAZIONE PERMANENTE e DECURTAZIONE cessazioni 2015	135.848,51	9.512,00	126.336,51
Incentivi per le funzioni tecniche 2016	15.000,00		15.000,00
TOTALE RISORSE PER COSTITUZIONE FONDO 2015	150.848,51	9.512,00	141.336,51

Vista la bozza di atto unilaterale predisposta dal Presidente della Delegazione trattante di parte pubblica, legata alla non disponibilità della delegazione trattante di parte sindacale a sottoscrivere la preintesa relativa all'anno 2016, dichiarata nella riunione della delegazione trattante dell' 11.10.2016 ;

L'ORGANO DI REVISIONE DEL COMUNE DI TRICESIMO ha esaminato la documentazione a supporto dell'atto unilaterale per il 2016 :

a) RELAZIONE ILLUSTRATIVA

MODULO 1 è riportato quanto richiesto dalla normativa in merito al rispetto degli obblighi normativi e si legge che:

- il Piano della Performance dell'art. 10 del DLgs 150/2009 è in corso di approvazione,
- l'obbligo di pubblicazione è in corso di completamento
- non ci sono risorse destinate all'incentivazione del merito e della qualità delle prestazioni.

MODULO 2 riporta la bozza di atto unilaterale per un fondo di euro 150.848,51 di cui

- euro 107.075,51 destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o non regolate dall'atto unilaterale
- euro 43.773,00 di cui euro 11.277,00 di straordinario, come destinazioni regolate dall'atto unilaterale

alla lettera d) si segnala che non sono presenti risorse destinate all'incentivazione del merito e alla qualità delle prestazioni.

Il Revisore fa presente che il 4° comma dell'art. 40 bis del D. Lgs. 165/2001 prevede che ; *La relazione illustrativa, fra l'altro, evidenzia gli effetti attesi in esito alla sottoscrizione del contratto integrativo in materia di produttività ed efficienza dei servizi erogati, anche in relazione alle richieste dei cittadini.*

Il Revisore ricorda che la tempistica consentita dalla LR 16/2010 art. 6 per l'adeguamento dei sistemi di programmazione e valutazione alle disposizioni nazionali deve considerare conclusa.

b) RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

MODULO 1 - Costituzione del Fondo

Sezione I - risorse fisse	euro	136.339,00
decurtazione permanente legge di stabilità 2015	euro	25.786,09
decurtazione cessazioni 2015	euro	3.469,81
risorse stabili al netto decurtazioni	euro	107.083,10
sezione II - risorse variabili	euro	28.765,41
Fondo risorse decentrate totale	euro	135.848,51
Incentivi Ufficio Tecnico	euro	15.000,00
TOTALE FONDO 2016		EURO 150.848,51

Sezione III - decurtazione prevista dalla legge di stabilità 2016 di euro 25.786,09 + euro 3.469,81 per cessazioni personale anno 2015 per un totale di euro 29.255,90.

Sezione IV - il fondo è da certificare nell'importo di euro 150.848,51 che al netto dei 9.512,00 euro destinate al personale assegnato all'Ambito SS, si riduce ad euro 141.336,51.

L'importo è pur sempre provvisorio perché gli incentivi per progettazioni interne si calcolano e si pagano a chiusura esercizio 2016, e quindi possono essere diversi da quelli quantificati nell'assestamento del bilancio 2016 per euro 15.000,00;

Sezione V - non ci sono risorse allocate all'esterno del Fondo

MODULO 2 - definizione delle poste di destinazione del Fondo

Sezione I destinazioni non disponibili o non regolate dall'atto unilaterale
l'elenco riporta un totale di euro 107.075,51

Sezione II - destinazioni regolate dall'atto unilaterale
l'elenco riporta un totale di euro 43.773,00

Sezione III - non ci sono risorse ancora da regolare

Sezione IV si sintetizza il fondo totale di euro 150.848,51 dato dalla somma di euro 107.075,51 ed euro 43.773,00, ma al netto degli incentivi per funzioni tecniche è pari ad euro 135.848,51;

Sezione V - non ci sono destinazioni allocate all'esterno del Fondo

Sezione VI alla lettera b) si legge che non ci sono risorse destinate all'attribuzione selettiva di incentivi economici.

L'Organo di revisione ritiene che l'azzeramento di questa voce metta in evidenza che l'implementazione del fondo con 1,14% del monte salari anno 1999 non è correlata al raggiungimento di predeterminati parametri di virtuosità gestionale, ma alle esigenze legate ai turni e agli straordinari. Inoltre fa presente che il programma utilizzato dall'ufficio per il calcolo della retribuzione mensile riporta in automatico gli istituti finanziati con risorse stabili nella costituzione del fondo;

MODULO III - schema generale del fondo e confronto con fondo anno precedente

DESCRIZIONE	ANNO 2010	ANNO 2014	ANNO 2015	ANNO 2016
Risorse stabili	136.339,00	115.796,43	110.552,91	107.083,10
risorse variabili	32.525,20	27.622,48	27.085,60	28.765,41
residui anni precedenti	0,00	0,00	0,00	
totale	168.864,20	143.418,91	137.638,51	135.848,51

MODULO IV - fornisce elementi per valutare la compatibilità economico-finanziaria e le modalità di copertura degli oneri del fondo

Premesso che

- l'accordo in esame è un semplice accordo di distribuzione, (circolare n 25/2012 della Ragioneria Generale dello Stato) e può rientrare tra i contratti integrativi economici in quanto l'Amministrazione di Tricesimo non ha inteso stipulare un nuovo contratto integrativo normativo, per cui l'Organo di revisione segnala la necessità di adeguare il Contratto Decentrato Integrativo ai sensi dell'art. 65 del D.Lgs. 150/2009;
- nella costituzione del fondo 2016 l'Ente si è attenuto alla mera applicazione del contratto di primo livello e il totale è pari ad euro 150.848,51 di cui euro 107.083,10 risorse stabili ed euro 28.765,41 risorse variabili;
- euro 15.000,00 sono somme vincolate all'incentivi dell'Ufficio Tecnico per il 2016;
- l'importo destinato al premio di produttività è pari a zero, e per rendere flessibile l'utilizzo del fondo è necessario ridurre l'incidenza di alcuni istituti quali turni, straordinario, specifiche responsabilità adeguando l'organizzazione attuale anche alle modifiche necessarie a dare attuazione piena e corretta all'armonizzazione del sistema contabile- Dlgs 118/2011 e succ. mod.integr.;

Visti i rendiconti dell'anno 2013 - 2014 - 2015 e il bilancio di previsione 2016-2018 regolarmente approvati dal Consiglio Comunale;

Esaminati gli atti e i conteggi dell'ufficio;

verificato

- che la spesa del personale è compatibile con le norme della Finanziaria Regionale 2016,
- che la spesa del personale per la contrattazione collettiva decentrata integrativa è compatibile con i vincoli di bilancio e il Fondo del 2016 è stato ridotto rispetto al 2015 per diminuzione del personale in servizio;
- che l'ente ha rispettato il patto di stabilità per il 2015;
- che le norme consentono alla Giunta l'approvazione di un atto unilaterale nel caso di mancata intesa con le rappresentanze sindacale prima della sottoscrizione da parte del Presidente della delegazione trattante;
- che all'OIV compete la valutazione sulla data di definizione del PEG 2016-2018 e sulla mancata destinazione delle risorse all'incentivazione della performance;

effettuato

ai sensi del comma 3 dell'art.6 del CCRL, il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio e sulla corretta costituzione del fondo D.Lgs. 150/2009;

conclude rilasciando parere positivo

sull'ipotesi di adozione da parte della Giunta Comunale di un atto unilaterale per la distribuzione dello stesso, non avendo ottenuto disponibilità da parte sindacale a prendere in esame la preintesa.

Tricesimo, 3 novembre 2016

L'ORGANO DI REVISIONE
Dott.ssa Rosa Ricciardi

Dott. Rosa Ricciardi