



COMUNE DI TRICESIMO
PROVINCIA DI UDINE

Medaglia d'oro al merito civile - Eventi sismici 1976

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

COPIA

ANNO 2020
N. 3 del Reg. Delibere

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2020-2022

L'anno 2020 , il giorno 18 del mese di Marzo alle ore 17:00 nella sala consiliare si è riunito il Consiglio Comunale. Fatto l'appello nominale risultano:

		Presente/Assente
Baiutti Giorgio	Sindaco	Presente
Vanone Alessandra	Consigliere	Presente
Di Giusto Luca	Consigliere	Presente
Artico Federico	Consigliere	Presente
Merlino Fabrizio	Consigliere	Presente
Barbalace Renato	Vice Presidente del Consiglio	Presente
Colautti Flavia	Consigliere	Presente
Iannis Barbara	Consigliere	Presente
Giorgiutti Natalino	Consigliere	Presente
Bonassi Barbara	Consigliere	Assente
Del Fabbro Daniele	Consigliere	Presente
Benedetti Lucia	Consigliere	Presente
Mansutti Ester	Consigliere	Presente
Clocchiatti Marco	Consigliere	Presente
Fabbro Lorenzo	Consigliere	Presente
Mazzacco Chantal	Consigliere	Assente
Comino Claudio	Consigliere	Assente

Assiste il Segretario Peresson Daniela.

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Sig. Baiutti Giorgio nella sua qualità Sindaco ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi il Consiglio Comunale adotta la seguente deliberazione:

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- con il [decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118](#), emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della [legge 5 maggio 2009 n. 42](#), e recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);
- la suddetta riforma, entrata in vigore il 1° gennaio 2015 dopo tre anni di sperimentazione, è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall’esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- il [decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126](#), a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il [D.Lgs. n. 118/2011](#) recependo gli esiti della sperimentazione ed il [D.Lgs. n. 267/2000](#), al fine di rendere coerente l’ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;

RILEVATO che il TUEL:

- all’art. 151, comma 1, prevede che: “*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell’interno, d’intesa con il Ministro dell’economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze*”;
- all’art. 170, comma 1, prevede che: “*Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione*”;
- all’art. 170, comma 5, prevede che: “*Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l’approvazione del bilancio di previsione*”;
- all’art. 174, comma 1, prevede che: “*Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall’organo esecutivo e da questo presentati all’organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità*”;

VISTA la FAQ sull’armonizzazione contabile n. 10 presente sul sito di Arconet in merito ai chiarimenti sulla corretta procedura da seguire per la formazione e l’approvazione del Documento Unico di Programmazione;

RICHIAMATO il principio della programmazione (allegato 4/1 del [D.Lgs. n. 118/2011](#)), il quale prevede che:

- *il DUP è lo strumento che permette l’attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;*
- *il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;*

VISTI:

- gli indirizzi forniti dall'amministrazione e richiamata a tal fine la deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 29.06.2017 che approva le linee programmatiche di mandato;
- il contenuto del principio contabile relativo alla programmazione (allegato 4/1 al [D.Lgs. 118/2011](#) e successive modificazioni) nel quale con riferimento alla struttura del documento vengono forniti alcuni elementi minimali riportati all'interno delle due sezioni individuate nei paragrafi 8.1 e 8.2 e cioè la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). In particolare:

1. la **sezione strategica** sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del [decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267](#) e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo;
2. la **sezione operativa** costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP in un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione di cui ne supporta il processo di previsione;

RILEVATO che l'analisi delle condizioni esterne ed interne all'ente e del contesto normativo di riferimento (nazionale e regionale) ha portato, con il necessario coinvolgimento della struttura organizzativa, alla definizione di obiettivi strategici e operativi tenendo conto delle risorse finanziarie, strumentali e umane a disposizione;

DATO ATTO, altresì, che il DUP, nella seconda parte della sezione operativa comprende, altresì, la programmazione dell'Ente in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio;

DATO ATTO che il DUP approvato con la presente deliberazione contiene le proposte di documenti programmatori relativi alle programmazioni settoriali, e precisamente:

- a) programma triennale delle opere pubbliche 2020-2022 e relativo elenco annuale 2020;
- b) piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali, comprensivo della relazione sulla verifica quantità e qualità di aree da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie ai sensi della legge n. 167/62 e successive modificazioni;
- c) piano triennale dei fabbisogni del personale e dotazione organica 2020;
- d) programma biennale degli acquisti e delle forniture 2020-2021;

RITENUTO di precisare, per quanto concerne il piano triennale dei fabbisogni di personale che:

- 1) Le assunzioni, a qualsiasi titolo, potranno avvenire unicamente dopo aver accertato che il Comune di Tricesimo rispetti gli obblighi generali imposti dalla normativa vigente:
 - a) *valutazione periodica, almeno triennale, della consistenza ed eventuale variazione della dotazione organica, previa verifica degli effettivi fabbisogni di personale (art. 6 del Decreto Legislativo n. 165/2001);*
 - b) *adozione del programma triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 39 della Legge n. 449/1997 in linea con gli strumenti di programmazione economico-finanziaria pluriennale (art. 6 del Decreto Legislativo n. 165/2001);*
 - c) *approvazione del Piano triennale di azioni positive in materia di pari opportunità di cui all'art. 48, comma 1, del Decreto Legislativo n. 198/2006;*
 - d) *obbligo di certificazione ai creditori che il credito è certo, liquidato ed esigibile (secondo quanto previsto dall'art. 9 comma 3-bis del D.L. 185/2008 convertito nella Legge n. 2/2009);*
 - e) *adozione del Piano delle Performance previsto dall'art. 10, comma 5, del D.Lgs. n. 150/2009 e applicato nella Regione Friuli Venezia Giulia con la L.R. n. 18/2016;*
 - f) *rispetto dei termini previsti per l'approvazione del bilancio di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato e dei termini per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle Amministrazioni pubbliche secondo quanto previsto dall'art. 9, comma 1-quinques, del D.L. 24 giugno 2016, n. 113 convertito nella Legge n. 160/2016;*
 - g) *rispetto degli obiettivi previsti dall'art. 19, comma 1, lett. a), b) e c) L.R. 17 luglio 2015, n. 18 (pareggio di bilancio, riduzione debito residuo, contenimento spesa di personale) relativamente all'esercizio precedente e all'esercizio attuale;*
- 2) Le previsioni del Piano triennale dei fabbisogni del personale sono coerenti con le poste iscritte nel redigendo bilancio finanziario 2020-2022;

- 3) La spesa di personale, quantificata secondo le vigenti disposizioni, ivi compresa quella necessaria per operare le assunzioni previste per l'anno 2020, è inferiore alla spesa di personale media del triennio 2011-2013 (euro 2.390.207,00 incluso il personale trasferito all'UTI; euro 2.158.478,00 se si esclude tale voce);
- 4) L'Ente dispone di spazi assunzionali più che sufficienti per poter far fronte alle assunzioni previste dal Piano triennale;
- 5) attualmente la dotazione organica non è totalmente coperta risultando n. 45 dipendenti in servizio rispetto ai 56 posti previsti dalla dotazione organica medesima;
- 6) Lo schema organizzativo dell'Ente è stato da ultimo modificato con deliberazione giunta n. 164 del 11.12.2019;
- 7) l'Ente rispetta gli obblighi posti dalla L. 68/1999, in materia di collocamento del personale disabili;
- 8) la spesa per lavoro flessibile dell'anno 2009, che costituisce la base di calcolo per la spesa massima utilizzabile per il ricorso alle forme di lavoro flessibile per l'anno 2020 calcolato ai sensi dell'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010 dall'art. 16, comma 1-quater, del D.L. 24 giugno 2016, n. 113, convertito con modificazioni, dalla L. 7/8/2016 n. 160, è stata pari ad Euro 22.025,00 (al netto dei trasferimenti e/o cofinanziamenti). L'importo utilizzabile per l'anno 2020 è pari al 50% di euro 22.025,00, ovvero euro 11.012,50;
- 9) Attualmente, per quanto concerne il lavoro flessibile ne è previsto l'utilizzo unicamente per la quota a carico dell'Ente dei cantieri di lavoro;
- 10) Eventuali modifiche al Piano triennale dei fabbisogni del personale saranno approvate con deliberazione giunta e saranno successivamente recepite dal Consiglio comunale come aggiornamento al DUP 2020-2022.

RITENUTO opportuno, sulla base di quanto appena esposto, procedere all'approvazione dell'allegato Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020-2021, corredato a sua volta dagli allegati relativi alle programmazioni settoriali;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e contabile previsti dall'art. 49, comma 1, del [D.Lgs. n. 267/2000](#);

DATO ATTO che, sullo schema di D.U.P. è stato acquisito il parere favorevole dell'Organo di Revisione con prot. 3971 del 09.03.2020;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta comunale n. 37 del 26.02.2020 con la quale è stato approvato lo schema di DUP corredato dai prescritti allegati;

DATO ATTO che la deliberazione di cui sopra è stata pubblicata all'albo pretorio on line del Comune dal 02.03.2020 al 16.03.2020;

VISTI:

- il Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000;
- il Decreto Legislativo n. 118 del 23.06.2011;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento di contabilità;

UDITI GLI INTERVENTI.

Il Sindaco introduce l'illustrazione del DUP, Documento Unico di Programmazione, rammentando che, sul DUP 2019-2021 vi era stata la corretta osservazione da parte del Consigliere Benedetti di un documento poco personalizzato. Sulla base di tale stimolo a migliorare si è lavorato sul DUP 2020-2022 che, sia pure prodotto mediante l'ausilio di un software, è stato integrato, completato e arricchito mediante l'inserimento del programma amministrativo di mandato, riclassificato nelle missioni di cui si compone il bilancio, di una relazione sull'attuazione del programma stesso e di un commento per ciascuna scheda di illustrazione delle missioni e programmi nella seconda parte operativa.

Il DUP, come di consueto, è corredato dai documenti di programmazione settoriale: Piano triennale delle opere ed elenco annuale, piano delle alienazioni, piano del fabbisogno del personale, programma biennale degli acquisti di importo superiore a 40.000 euro.

Sul piano delle alienazioni il Sindaco informa che al Consiglio viene proposto un allegato leggermente diverso da quello approvato in schema dalla Giunta, in quanto vengono integrate alcune voci riferite a patrimonio da valorizzare mediante locazione e/o alienazione.

Per quanto riguarda le opere pubbliche il Sindaco si sofferma su quelle più rilevanti e di maggiore importo: gli interventi legati alla riqualificazione di Piazza Verdi, gli interventi di messa in sicurezza della viabilità, i lavori della Casa di Riposo, gli alloggi in Piazza Libertà, la messa in sicurezza del Rio del Pasco in Ara.

Al termine dell'illustrazione da parte del Sindaco si apre la discussione.

Il consigliere Benedetti comunica che esprimerà voto contrario al DUP, principalmente per il fatto che, all'interno del Piano delle Opere, ci sono due opere che non convincono, ovvero l'acquisizione del Banco Ellero per la realizzazione di parcheggi e l'intervento Biblioteca-alloggi innovativi.

Passando ai temi di attualità, legati all'emergenza Coronavirus, il consigliere informa che, all'interno del Decreto Legge 16.03.2020 sono state previste diverse misure per aiutare i Comuni a mantenere il bilancio in equilibrio nonostante le conseguenze dell'emergenza, ad esempio la possibilità di utilizzare l'avanzo di amministrazione disponibile anche per spese ordinarie di parte corrente, la possibilità di utilizzare i proventi degli oneri di urbanizzazione per le spese correnti legate all'emergenza).

Finita la fase acuta del contagio, il consigliere ritiene che anche a livello comunale si dovranno ideare delle misure per sostenere le aziende e i lavoratori in crisi. Chiede sin d'ora l'impegno a fare qualcosa di concreto, come dilazionare i termini per il pagamento delle imposte comunali, ma anche l'erogazione di aiuti concreti.

In replica o a commento dell'intervento del consigliere Benedetti prendono la parola i consiglieri:

- Sindaco, si dice favorevole, ma bisognerà verificare se le norme consentiranno ai Comuni di erogare tali aiuti alle imprese;
- Artico, rappresenta che al momento l'unica azione applicabile è il differimento delle scadenze dei tributi comunali. Tuttavia forse il differimento non basterà, sarà necessario valutare forme di abbattimento;
- Colautti, condivide le osservazioni sulla situazione economica, ma evidenzia che la situazione sanitaria sarà ben peggio. Dopo gli enormi sforzi finanziari per fronteggiare il virus la sanità regionale sarà in grave difficoltà, le prestazioni sanitarie si dovranno pagare e molti cittadini potrebbero non essere in grado di affrontare le spese nemmeno per curarsi;
- Iannis, suggerisce di ampliare finalità e dotazione dei buoni spesa comunali;
- Barbalace, ringrazia tutti per gli ottimi spunti. Ritiene che sarà necessario definire le risorse comunali a disposizione e fare una scaletta di priorità.

Il consigliere Fabbro, quale dichiarazione di voto, informa che si asterrà sul DUP, in quanto documento più tecnico, ma preannuncia voto favorevole per il bilancio, quale segno di fiducia in questo momento di difficoltà e per dare il via libera a una serie di investimenti e opere pubbliche che, si spera, possano far lavorare le imprese e far riprendere l'occupazione.

Al termine della discussione si passa al voto.

Con voti favorevoli n. 10, astenuti n. 2 (Fabbro, Clocchiatti), contrari n. 2 (Benedetti, Mansutti) su n. 14 consiglieri presenti aventi diritto al voto, voti resi nelle forme di legge

DELIBERA

1. DI APPROVARE, per le motivazioni espresse in narrativa, il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020-2022, predisposto sulla base delle informazioni fornite dai vari settori comunali, in relazione alle linee programmatiche di mandato ed agli indirizzi programmatori vigenti forniti dall'Amministrazione Comunale allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, il quale a sua volta i seguenti allegati:
 - a) programma triennale delle opere pubbliche 2020-2022 e relativo elenco annuale 2020;
 - b) piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali, comprensivo della relazione sulla verifica quantità e qualità di aree da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie ai sensi della legge n. 167/62 e successive modificazioni;
 - c) piano triennale dei fabbisogni del personale e dotazione organica 2020;

d) programma biennale degli acquisti e delle forniture 2020-2021.

2. DI DARE ATTO che il D.U.P. contiene i documenti programmatori settoriali e che pertanto, con l'approvazione del D.U.P. da parte del Consiglio Comunale, tali documenti si considereranno approvati, in quanto contenuti nel D.U.P., senza necessità di ulteriori deliberazioni.;
3. Di dare atto che tale documento è presupposto fondamentale e imprescindibile per l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022;
4. Di riservarsi di aggiornare il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020-2022 entro il mese di novembre, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, sulla base della nota di aggiornamento al Documento di Economia e Finanza (DEF) e della prossima legge di stabilità e laddove il contesto di riferimento (condizioni esterne ed interne all'ente) subisca cambiamenti tali da presupporre consequenziali variazioni agli obiettivi strategici ed operativi.

Con separata, unanime e palese votazione, con voti favorevoli n. 10, astenuti n. 2 (Fabbro, Clocchiatti), contrari n. 2 (Benedetti, Mansutti) su n. 14 consiglieri presenti aventi diritto al voto, voti resi nelle forme di legge

DELIBERA

Di rendere la presente delibera immediatamente eseguibile, ai sensi art.1, c.19, LR 21/2003.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Con riferimento all'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Tricesimo 18.03.2020

IL SEGRETARIO
f.to Dott.ssa Daniela Peresson

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Con riferimento all'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità contabile della proposta di deliberazione.

Tricesimo 18.03.2020

IL RESPONSABILE
f.to Dott.ssa Anna Melillo

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente
F.to Baiutti Giorgio

Il Segretario
F.to Peresson Daniela

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo pretorio on line dal 20/03/2020 al 04/04/2020 per quindici giorni consecutivi, ai sensi della L.R: n.21/2003 e successive modificazioni.

Comune di Tricesimo, lì 20/03/2020

Il Responsabile della Pubblicazione
F.to Caterina Salvatori

ATTESTATO DI ESECUTIVITA`

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 18/03/2020, poiché dichiarata immediatamente esecutiva(art.1, comma 19 della L.R. 11/12/2003 n. 21 come modificato dall'art.17 della L:R. 24/05/2004 n. 17).

Lì 20/03/2020

Il Responsabile dell'esecutività
F.to Caterina Salvatori

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

Lì

Il Responsabile del Procedimento